

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כ"ו בחשוון התש"ף
24/11/19
סימוכין : 311236

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 24/11/19

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
הגברת מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, הלשכה המשפטית, יועצת משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 07/11/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 10/11/19

בקשה מס': 641414

בקשה מס': 641415

בקשה מס': 641416

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם עמותת אנוש, חברת ק.ט.ב ומרפא לנפש (להלן – ספקי השירות) לצורך הארכת התקשרות לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/21 או עד להסדרת אופן מתן השירות, המוקדם מביניהם, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

עמותת אנוש 10,565,874 שקל כולל מע"מ

חברת ק.ט.ב 18,946,640 שקל כולל מע"מ

מרפא לנפש 13,940,956 שקל כולל מע"מ

סה"כ 43,453,470 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז עם עמותת אנוש, חברת ק.ט.ב ומרפא לנפש על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/21 או עד להסדרת אופן מתן השירות, המוקדם מביניהם.

הערות ונימוקים:

1. **מטרת ההתקשרות:** הפעלת הוסטלים ומגורים טיפוליים אשר מותאמים לאוכלוסייה החרדית.
2. **היסטוריית התקשרות:**
 - 2.1. משרד הבריאות (להלן – המשרד) התקשר עם ספקי השירות לראשונה בשנת 2008, מכוח מכרז פומבי (מספר 30/2008). המשרד מימש את כל האופציות שהיו נתונות לו במסגרת המכרז.
 - 2.2. החל מיום 31.12.13 אישרה ועדת הפטור המרכזית מעת לעת את הארכת התקשרות עם ספקי השירות לתקופות קצרות של עד כשנה. האישור האחרון ניתן על ידי הוועדה ביום 16.12.18 (פניות 625629 ; 625630 ; 625631) בסך של 19,087,219 ש"ח, עבור התקופה שמיום 1.1.19 ועד ליום 31.12.19, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) בתח"מ.
3. לצורך הסדרת ההתקשרות עם כלל נותני השירותים בתחום הדיור עבור זכאי סל שיקום, לרבות הוסטלים המופעלים מכוח ההתקשרויות נשוא בקשה זו, פרסם המשרד בשנת 2014 מכרז, אשר בעקבותיו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות שהועלו בעתירות, אשר עניינן בתנאי הסף ותעריף השירותים, החליט המשרד על ביטול המכרז ופרסום מכרז חדש. ביום 15.10.15 פרסם המשרד מכרז חדש, אשר גם כנגדו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות, החליט המשרד לבטל שנית את המכרז ולקיים תהליך הפקת לקחים. בחודש יוני 2016 פרסם המשרד את המכרז בשלישית, אולם שוב הוגשה עתירה. ביום 18.12.17 ניתן פס"ד ובו נקבע כי המכרז הני"ל יבוטל.
4. בעניין העתירות שהוגשו, המשרד מציין כי מדובר בשירות רגיש וחשוב, שבאופן היסטורי ועובדתי סופק על ידי מספר מצומצם של ספקים. משכך, כל שינוי במודל ההתקשרות, הכנסת שחקנים חדשים ופתיחת השוק לתחרות מעורר התנגדויות ועיכובים רבים.

- המשך

5. נוכח האמור, ובשל מורכבות הנושא, מינה מנכ"ל המשרד ועדה לביצוע עבודת מטה מעמיקה לצורך בחינת החלופות להליך המכרזי שבוטל. במקביל, המשרד בחר במכרז הדיור לקבלת ליווי בפרויקט "חממה" של משרד ראש הממשלה.
6. במהלך שנת 2019, בוצע הליך מעמיק של בחינת שירותי הדיור בשיקום במסגרת פרויקט החממה. במסגרת התהליך התקיים, בין היתר, הליך של שיתוף ציבור עם מקבלי השירותים, ספקים ובני משפחה, וכן הליך של ביצוע סקר שור ובניית מדדים לשירות. ההחלטה שהתקבלה בסוף הליך זה היא כי בשלב ראשון, ונוכח מורכבות השירותים, נכון יהיה להתמקד בשלב ראשון בשירות הדיור המוגן, ורק לאחר מכן לצאת למכרז הוסטלים.
7. נוכח הנחיצות בשמירה על הרצף הטיפולי, ועל מנת למנוע פגיעה באוכלוסיית המטופלים, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות הקיימת עד ליום 31.12.20.
8. התקשרות המשך היא בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
9. הגברת ימימה שוורץ רפרנטית בריאות וקליטה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אסתי פלדמן

הגברת מירב קדם

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך